

Date : 08 octobre 2020 – 9h45/12h30 – 13h30/15h15

Animateur.rices :

- Dominique Bernier (Cap Rural) : cooperationsentreacteurs@caprural.org
- Armel Le Coz (Démocratie Ouverte) : armel.lecoz@democratieouverte.org
- Alexis Desvaux (Démocratie Ouverte) : alexis.desvaux@democratieouverte.org

Ressources Démocratie Ouverte :

- Les fondements d'une démocratie locale ouverte
- Schéma pour une gouvernance plus participative, plus transparente et plus collaborative : <https://www.labodemocratieouverte.org/democratie-ouverte-schema/>
- Schéma : comment un citoyen peut-il participer et être acteur de son territoire ? <https://www.labodemocratieouverte.org/engagement-citoyen-schema/>
- Schéma du cycle de vie d'une politique publique : <https://www.labodemocratieouverte.org/cycle-de-vie-politique-schema/>
- Quels sont les freins et les avantages à la participation citoyenne ?
- Schéma récapitulatif : https://prezi.com/7-gozge7rgzf/freins-a-la-participation-citoyenne/?utm_campaign=share&utm_medium=copy

Pourquoi coopérer avec les citoyens en matière d'action publique ?

<u>AVANTAGES</u>	<u>FREINS</u>
<ul style="list-style-type: none"> - Des projets mieux adaptés à la réalité du terrain - La prise en compte de l'expertise d'usage - Anticiper et gérer les conflits entre usagers d'une politique publique ou acteurs du territoire - Un gain d'efficacité sur le moyen et le long terme - Renforcer le lien social entre trois publics qui n'ont pas l'habitude de dialoguer (agents, élus, citoyens) 	<p>Mythes et réalités :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cela prend du temps - Ce sont toujours les mêmes qui participent - La démocratie représentative est remise en cause : quelle est la légitimité de quelques citoyens non élus ? - C'est compliqué ! - Ça va servir à quoi ?

Les modalités pour faire participer les citoyens

- Faire émerger les enjeux, les objectifs et les intérêts spécifiques des structures et des personnes associées
- Mettre à jour les intérêts particuliers divergents voire contradictoires : identifier le rôle de l'institution en donnant et posant un cadre (où est la frontière de la participation, les échéances, les enjeux...)
- Ce cadre est à rédiger ou formuler dans un mandat, qui précise la "commande" faite aux citoyens et les modalités de participation
- Il n'y a pas de méthode "toute faite", il est nécessaire de concevoir/raisonner une méthode spécifique et de prévoir l'animation en fonction du contexte et des objectifs poursuivis
- Proposer, rechercher et aménager un ou des lieux adaptés aux échanges avec les citoyens (voir l'exemple de la maison de la citoyenneté à Kingersheim)
- Utiliser des outils innovants comme le tirage au sort des habitants pour les associer à des groupes diversifiés (composés d'élus, agents, citoyens) et activer ainsi des principes de démocratie délibérative (mini publics ou conventions citoyennes qui élaborent une décision, sur un temps long)
- Ou encore, il est possible de mettre en place des Groupes d'Action Projet (GAP) pour impliquer les citoyens directement dans la conception et la mise en œuvre opérationnelle des projets (dépasser la

participation aux décisions pour aller aussi sur l'action : chantiers participatifs, journées citoyennes, etc.)

- Créer et développer des régies (de quartier, de territoire) qui permettent une gouvernance partagée entre des acteurs issus de ou organisés en différents collèges
<https://www.associationmodeemploi.fr/article/les-regies-du-quartier-au-territoire.68024>
- Nouer des partenariats avec des collectifs citoyens engagés et s'appuyer sur des communautés existantes et actives (quand c'est possible)
- Adapter son approche en fonction des publics permet de penser à des stratégies spécifiques pour aller chercher les publics ciblés ou qui passent sous les radars (exemple : se greffer à une fête de quartier ou un tournoi sportif pour cibler un public jeune)

Exemples inspirants d'innovation démocratique

- Le fifty-fifty à Loos en Gohelle => <https://www.labodemocratieouverte.org/fifty-fifty-loos-en-gohelle/>
- La maison de la citoyenneté à Kingersheim => <https://www.labodemocratieouverte.org/maison-de-la-citoyennete-kingersheim/>
- La révision du PLU à Saillans => <https://www.labodemocratieouverte.org/plu-saillans-2/>
- Le réseau des POTES en Bourgogne Franche Comté => <https://www.labodemocratieouverte.org/lereseaudepotesenbourgogne-franche-comte/>
- Puy-de-Dôme et les 2 millions d'Euros pour le Budget Écologique Citoyen => <https://www.puy-de-dome.fr/actualites/janvier-2020/lancement-du-budget-ecologique-citoyen.html>
- Elaboration du Projet de territoire du Grand Annecy => <https://www.grandannecy.fr/france/PROJETTERRITOIRE/page/Projet-de-territoire.html#gsc.tab=0>
- Plateforme participative du PNR des Bauges => <https://initiatives-positives-bauges.fr/>

Quelques invariants, effets leviers et points de vigilance

→ Sur les invariants

- Construire un cadre de participation citoyenne : quoi, comment, pourquoi, pour quoi, avec qui, quand...
- Définir le rôle des acteurs et les compétences (transparence, information, pédagogie) : "mettre cartes sur table"
- Penser / se doter des moyens et des compétences pour animer la dynamique participative.
- Bien définir le rôle de la participation citoyenne en ligne, en l'articulant avec une diversité de modalités de participation présentielle.

→ Sur les effets leviers

- Associer les parties prenantes à une cartographie d'acteurs, pour repérer les ressources et forces vives du territoire, mais aussi les acteurs bloquants et ceux qu'il faudra mobiliser de manière spécifique. Pour en savoir plus : <https://www.labodemocratieouverte.org/cartodacteurs/>
- S'appuyer sur les cartographies d'acteurs pour repérer les synergies possibles, dépasser les antagonismes... entre acteurs aux intérêts divergents.
- Bien cerner / analyser en continu le jeu d'acteurs.
- Le lieu (comme agora) permet de rassembler les acteurs à partir d'une ressource locale et de définir via l'articulation d'ateliers participatifs et d'une décision collégiale la mise en œuvre d'une action collective sur la gestion de cette ressource.
- Déléguer à des associations l'animation des projets / dynamiques / démarches.
- Le numérique peut permettre de toucher certains publics éloignés et de massifier la participation, mais attention, il ne remplace pas le présentiel (il doit être articulé avec ce qu'il se passe hors ligne). Un exemple inspirant : <https://www.breizhcop.bzh/>

→ Les risques et points de vigilance

- Inquiétude des élus : même pleins de bonne foi, ils ont effectivement besoin d'accompagnement et de formation.
- Attention à prendre en considération le financement de projets.

- Attention à ne pas utiliser que le numérique !
- Attention à la sur-sollicitation des acteurs sur de multiples projets. Il est nécessaire de se mailler entre agents (et entre élus), développer une approche systémique (quels liens et relations entre les projets, dispositifs, programmes...) et décroiser les approches.

Pour conclure...

- Beaucoup de points importants à retenir sur la mise en place de ces initiatives participatives : cooptation, lieux, impératif de bien connaître / comprendre les intérêts particuliers / les jeux d'acteurs... dans l'objectif d'une réelle construction de projet.

Pour aller plus loin :

Cap Rural :

- De nombreuses ressources à retrouver sur caprural.org – pour exemple, une requête avec le mot clé concertation :
<http://www.caprural.org/component/search/?searchword=concertation&ordering=newest&searchphrase=all>
- Innov'Rural 2016 : La participation dans la fabrique du développement local :
<http://www.caprural.org/des-ressources/innov-rural-depuis-2012/4239-innov-rural-2016-la-participation-dans-la-fabrique-du-developpement-local>
- Rubrique « Lu pour vu » – articles repérés traitant de la « participation »
<http://www.caprural.org/participation>
- Espace Ressources Outils de base de l'ingénierie – Boite « Facilitation » <http://caprural.org/des-ressources/professionels-outils-de-base/6808-facilitation>

Démocratie Ouverte :

- Adhérer en tant que collectivité au Réseau des Territoires d'innovation démocratique :
<https://www.labodemocratieouverte.org/reseau/>
- Mener une expérimentation avec le Labo de Démocratie Ouverte :
<https://www.labodemocratieouverte.org/experimentations/>